Aktualizacja: 2024-11-17

Pytania do Strategii ZIT Stowarzyszenia Aglomeracja Tarnowska w zakresie dotyczącym infrastruktury rowerowej :

1. Czy można zaliczyć do kosztów kwalifikowanych wydatki związanie z dokumentację projektową oraz wykup nieruchomości na podstawie decyzji ZRID zapłacone przed podpisaniem umowy o dofinansowanie? Wyjaśnię, że w poprzedniej perspektywie finansowej 2014-2020 we wniosku o dofinansowanie okres realizacji projektu zawierał 3 daty tj.: Planowany termin realizacji projektu (czyli pierwszy wydatek poniesiony w tym projekcie np. związany z dokumentacją projektowa), planowany termin rozpoczęcia fazy inwestycyjnej projektu (czyli rozpoczęcia robót budowalnych) oaz planowany termin rzeczowego i finansowego zakończenia realizacji projektu. W tej perspektywie okres realizacji projektu co do zasady nie może przekroczyć 24 miesięcy i liczony jest od daty podpisania umowy o dofinansowanie. W takim układzie dokumentacja projektowa oraz wydatki związane z wykupami poniesione przed podpisaniem umowy o dofinansowanie nadal są kwalifikowane i mogą zostać ujęte w projekcie?

   O ile dokumentacja konkursowa nie wyklucza finansowania dokumentacji projektowej, to wszelkie koszty związane z przygotowaniem projektu (z wyłączeniem wypełnienia wniosku o dofinansowanie) mogą zostać uznane za kwalifikowalne (m.in. dokumentacja projektowa, analiza finansowa, pozwolenie na budowę itp.) Do kosztów kwalifikowanych można również zaliczyć wykup nieruchomości na podstawie decyzji ZRID, o ile wydatki zostaną poniesione w terminie realizacji projektu (początkiem okresu kwalifikowania wydatków jest 1 stycznia 2021 r., natomiast końcową datą jest 31 grudnia 2029 r., z zastrzeżeniem projektów objętych pomocą publiczną). Trzeba pamiętać, że zakup nieruchomości, zgodnie z Wytycznymi dotyczącymi kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027 (podrozdział 3.4 „Zakup nieruchomości") podlega limitowi – nie może przekroczyć 10% całkowitych wydatków kwalifikowalnych projektu. Konieczne będzie również dostarczenie dodatkowych dokumentów.

2. Pytanie dot. liczby przeprowadzonych kampanii informacyjno – edukacyjnych kształtujących świadomość ekologiczną tj. w jaki sposób mierzona jest liczba działań? Wykonanie plakatów i ulotek to są 2 szt. działań? Ile działań należy przedstawić w projekcie? Ze względu na to, że w projektach infrastrukturalnych wymogiem „promocyjnym" było postawienie tablicy informacyjno – pamiątkowej ograniczaliśmy się wyłącznie tylko do takich działań.

   Wskaźnik „Liczba przeprowadzonych kampanii informacyjno-edukacyjnych kształtujących świadomość ekologiczną" mierzy liczbę działań związanych z przekazywaniem wiedzy, informowaniem, edukowaniem i promowaniem w społeczeństwie ekologicznych postaw i zachowań. Zatem jedna kampania informacyjno-edukacyjna będzie jednym wydarzeniem, działaniem, w ramach którego zostaną wykonane np. plakaty, ulotki i inne czynności, wpływające na świadomość ekologiczną. Tablica informacyjno-pamiątkowa nie wpisuje się w kampanię informacyjno-edukacyjną, ponieważ jej rolą jest informacja o dofinansowaniu projektu, a nie przekazywanie wiedzy na temat ekologii. Nie jest określona liczba działań, jakie należy przedstawić w projekcie. W ramach działania 3.1 są one realizowane w cross-

financingu – 5% wartości dofinansowania projektu (specyficzny koszt kwalifikowany). Informacje na ten temat znajdują się w Załączniku nr 1 „Wykaz informacji specyficznych i załączników do wniosku o dofinansowanie" w dokumentacji do Działania 3.1 A.

3. Czy jest możliwa zmiana terminu gotowości do złożenia wniosku o dofinansowanie? Aktualny termin to III kwartał 2024 r.

   Istnieje taka potencjalna możliwość, ale z uwzględnieniem zapisów harmonogramu naboru. Na liście projektów w Strategii zawarty jest planowany termin złożenia wniosku o dofinansowanie, można zmienić ten termin w trybie aktualizacji Strategii ZIT, mając na uwadze aktualne terminy naboru dla danego Działania wskazane w harmonogramie naborów. Drugi nabór w działaniu 3.1 planowany jest na IV kw. 2025 r. Niemniej jednak wprowadzając tego rodzaju zmiany należy uprzednio przeprowadzić analizę, czy nie zagrożą one realizacji „kamieni milowych" w obszarze wydatkowania środków przez ZIT.

4. Czy projekt uwzględnia pozyskanie dofinansowania na opracowanie dokumentacji projektowych dróg rowerowych?

   Koszt opracowania dokumentacji technicznej dla inwestycji jest kosztem kwalifikowanym w projekcie.

5. Czy jest możliwa refundacja zakończonych zadań? Jeśli tak, to czy refundacja dotyczy zarówno projektu jak i realizacji zadania? Od jakiej daty zakończenia inwestycji można starać się o refundację? Czy projekt uwzględnia dofinansowanie dokumentacji projektowych obecnie będących w realizacji dla wykonania ścieżek rowerowych?

   Zgodnie z zapisami dokumentów programowych i dokumentów naborowych wyłączeniu z dofinansowania podlegają projekty fizycznie ukończone zgodnie z zapisami §48 pkt 22 Regulaminu lub w pełni zrealizowane przed złożeniem wniosku o dofinansowanie projektu, niezależnie od tego, czy wszystkie powiązane płatności zostały dokonane przez Wnioskodawcę, zgodnie z art. 63 ust. 6 Rozporządzenia ogólnego.

   Jeśli projekt nie jest fizycznie ukończony, co do zasady, zgodnie z Wytycznymi dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027 początkiem okresu kwalifikowania wydatków jest 1 stycznia 2021 r., natomiast końcową datą jest 31 grudnia 2029 r., z zastrzeżeniem projektów objętych pomocą publiczną. Aby wydatki zostały uznane za kwalifikowalne muszą zostać poniesione w terminie realizacji projektu wynikającym z wniosku o dofinansowanie projektu oraz zgodnie z obowiązującym prawem, w szczególności z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

6. Czy projekt uwzględnia pozyskanie dofinansowania dla budowy obiektów inżynierskich np. kładki rowerowe, kładki pieszo - rowerowe?

   W dokumentacji konkursowej, w części dotyczącej infrastruktury na potrzeby transportu rowerowego, nie ma wyszczególnionych elementów infrastruktury, które byłyby niekwalifikowane, można więc uznać, że obiekty inżynieryjne wpisują się w szeroko rozumianą infrastrukturę i nie podlegają wykluczeniu.

7. W SZOP FEMP z dnia 11-06-2024 zawarte jest, że wsparciem objęta będzie *„budowa, przebudowa, rozbudowa infrastruktury zrównoważonej mobilności miejskiej, w tym dla ruchu pieszego i rowerowego.”*
   Zgodnie z definicjami zawartymi w prawie budowlanym:
   PRZEBUDOWA - *należy przez to rozumieć wykonywanie robót budowlanych, w wyniku których następuje* ***zmiana parametrów użytkowych lub technicznych istniejącego obiektu budowlanego****, z wyjątkiem charakterystycznych parametrów, jak: kubatura, powierzchnia zabudowy, wysokość, długość, szerokość bądź liczba kondygnacji; w przypadku dróg są dopuszczalne zmiany charakterystycznych parametrów w zakresie niewymagającym zmiany granic pasa drogowego;*
   REMONT - *należy przez to rozumieć wykonywanie w istniejącym obiekcie budowlanym robót budowlanych polegających na odtworzeniu stanu pierwotnego, a niestanowiących bieżącej konserwacji, przy czym dopuszcza się stosowanie wyrobów budowlanych innych niż użyto w stanie pierwotnym.*
   Z wyżej wymiennych definicji i interpretacji wynika, że gdybyśmy chcieli wymienić istniejącą nawierzchnię drogi rowerowej lub pieszo-rowerowej na przyjazną rowerzystom (np. asfaltową) to byłby to remont a nie przebudowa.
   Pytanie brzmi: Czy remonty też będą objęte dofinansowaniem z tego projektu? Remontem byłaby wymiana nawierzchni na istniejącej drodze rowerowej lub pieszo-rowerowej na asfaltową.

   Zgodnie z zapisami dokumentacji naborowej koszty remontu mogą być kosztami kwalifikowanymi (z zastrzeżeniem, że wszystkie prace związane będą z realizacją wydatków inwestycyjnych a nie dot. wydatków bieżących). W projektach infrastrukturalnych dopuszcza się możliwość realizacji prac remontowych w sytuacji, gdy tego typu prace stanowią niezbędny element projektu dla pełnej funkcjonalności inwestycji podstawowej polegającej na budowie, rozbudowie lub przebudowie. Proszę również wziąć pod uwagę, że koszty remontu nie mogą stanowić dominującego kosztu w projekcie, czyli nie mogą przekroczyć 50% kosztów.

   Osobną kwestią jest interpretacja definicji w prawie budowlanym. Wymiana nawierzchni drogi rowerowej na inną niż pierwotna może być uzasadniona jako zmiana parametrów użytkowych i technicznych obiektu, a co za tym idzie może być traktowana jako przebudowa. A w takim przypadku ograniczeń w finansowaniu już nie ma.

8. Czy przy realizacji przebudowy drogi rowerowej jest możliwa poprawa jakości jezdni biegnącej wzdłuż ścieżki? Np. wykonanie nakładki asfaltowej jezdni wzdłuż przebudowanej drogi rowerowej.

   W ramach działania 3.1 możliwe jest finansowanie inwestycji drogowych z zastrzeżeniem, że wsparciem nie będą objęte inwestycje w infrastrukturę drogową wykorzystywaną do ruchu pojazdów samochodowych nie wykorzystywanych w transporcie publicznym i/ lub zbiorowym, z wyjątkiem narzędzi cyfrowych, obiektów „parkuj i jedź” i środków

ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa niechronionych użytkowników dróg (w tym pieszych i rowerzystów).

9. Czy projekt uwzględnia pozyskanie dofinansowania dla wykupów/podziałów działek dla budowanej infrastruktury rowerowej?

W dokumentacji konkursowej brak zapisów o wyłączaniu z kwalifikowania zakupu nieruchomości. Przy kwalifikowaniu do dofinansowania kosztów zakupu nieruchomości należy stosować zapisy Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków n lata 2021-2027, Podrozdział 3.4. Zakup nieruchomości tj.:

Limity określone w art. 64 ust. 1 lit. b rozporządzenia ogólnego (10% całkowitych wydatków kwalifikowalnych projektu w przypadku gruntów oraz 15% w przypadku terenów poprzemysłowych oraz terenów opuszczonych, na których znajdują się budynki) odnoszą się do łącznej kwoty:
a) wydatków poniesionych na nabycie nieruchomości,
b) wydatków poniesionych na odszkodowanie za przejęte nieruchomości,
c) wydatków poniesionych na obowiązkowy wykup nieruchomości oraz obowiązkowe odszkodowania wynikające z ustanowienia obszaru ograniczonego użytkowania zgodnie z art. 135 i art. 136 ustawy z dnia 27 49 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, z późn. zm.),
d) wydatków poniesionych na nabycie prawa użytkowania wieczystego,
e) wkładu niepieniężnego w postaci nieruchomości lub prawa użytkowania wieczystego,
f) wydatków poniesionych na nabycie innych tytułów prawnych do nieruchomości,
g) innych wydatków wymaganych przepisami prawa krajowego.
2) Limit, o którym mowa w pkt 1, weryfikowany jest na etapie oceny wniosku o dofinansowanie projektu oraz na etapie weryfikacji wniosku o płatność końcową. Limit ten nie ma zastosowania do projektów dotyczących ochrony środowiska.
3) Zakup nieruchomości kwalifikuje się do współfinansowania, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:
a) cena nabycia nie przekracza wartości rynkowej nieruchomości, a jej wartość potwierdzona jest operatem szacunkowym sporządzonym przez uprawnionego rzeczoznawcę w rozumieniu ustawy o gospodarce nieruchomościami; wartość nieruchomości powinna być określona na dzień jej zakupu zgodnie z art. 156 ust. 3 tej ustawy,
b) nabyta nieruchomość jest niezbędna do realizacji projektu i kwalifikowana wyłącznie w zakresie, w jakim jest wykorzystana do celów realizacji projektu, zgodnie z przeznaczeniem określonym w umowie o dofinansowanie projektu,
c) zakup nieruchomości został przewidziany we wniosku o dofinansowanie projektu i wskazany w umowie o dofinansowanie projektu
Natomiast dla kwalifikowania kosztów podziału działek należy stosować zapisy Sekcja 3.4.1. Pozostałe wydatki związane z nabyciem nieruchomości
Wydatki bezpośrednio związane z nabyciem nieruchomości (jeśli nabycie nieruchomości stanowi wydatek kwalifikowalny), takie jak wydatki poniesione w związku ze

sporządzeniem dokumentacji geodezyjno-kartograficznej, wynagrodzenie rzeczoznawcy (np. wydatek związany ze sporządzeniem operatu szacunkowego) oraz opłaty notarialne stanowią wydatki kwalifikowalne.

10. Czy projekt uwzględnia pozyskanie dofinansowania dla:
    - przebudowy przejść dla pieszych wraz z sygnalizacją świetlną, którego celem będzie stworzenie przejazdów rowerowych?
    - budowa oświetlenia przejazdu rowerowego w ciągu istniejących dróg rowerowych?

    Przebudowa przejść dla pieszych wraz sygnalizacją świetlną może być kwalifikowana, ponieważ służy poprawie bezpieczeństwa ruchu uczestników ruchu.

    Odnośnie oświetlenia, w dokumentacji konkursowej 3.1 ZIT jest punkt wprost odnoszący się do kosztów oświetlenia:

    Dodatkowo elementem projektu może być:

    – jako uzupełniający i niedominujący element, przedsięwzięcie z zakresu modernizacji oświetlenia ulicznego pod kątem zwiększenia jego energooszczędności, przy spełnieniu wymagań technicznych dotyczących oświetlenia dróg zawartych we właściwych normach dotyczących oświetlenia drogowego.

11. Czy projekt uwzględnia pozyskanie dofinansowania dla rozbudowy istniejącego systemu ITS, w elementy które posłużą do badania ruchu rowerowego w mieście?

    Tak, taka rozbudowa istniejącego systemu ITS jest możliwa do dofinansowania w ramach projektu.

12. Czy zamiast podziału środków na projekty *4.3 Budowa dróg i ścieżek rowerowych na terenie Tarnowa* oraz *4.4 Rozwój zrównoważonej mobilności wewnątrz aglomeracyjnej* można podzielić środki na *Budowa dróg rowerowych* ***Etap I*** oraz *Budowa dróg rowerowych* ***Etap II*** i w każdym z nich zawrzeć elementy ITS i inne. Czy w razie potrzeby będzie można przenosić środki pomiędzy etapami? Jakie mogą być konsekwencje etapowania?

    Prosimy o doprecyzowanie powyższego pytania. Czy Państwo planują zastąpić projekt 4.3 ***Etapem I*** *Budowa dróg rowerowych* i projekt 4.4 – ***Etapem II*** *Budowa dróg rowerowych*? Proszę pamiętać o tym, że w ramach 3.1 oprócz obecnie trwającego planowany jest tylko jeszcze jeden nabór, wobec tego zasadne jest pytanie, czy taki podział projektu na dwa etapy jest w ogóle możliwy.